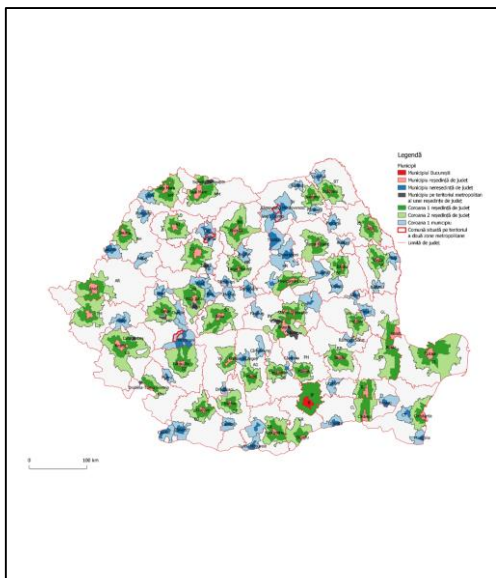


The pathway from individual effort to shared success: Collaborative approaches to sustainable urban development in Romania

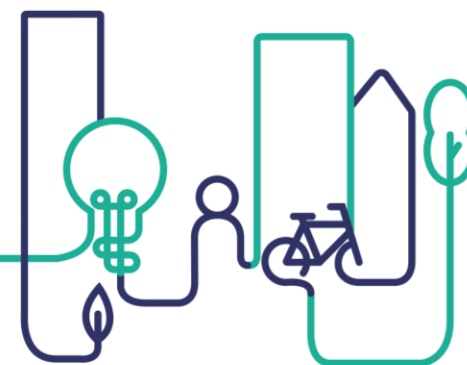
Drumul de la efortul individual la succesul comun: Abordări colaborative pentru dezvoltare urbană sustenabilă în România



Abordări la nivelul zonelor urbane funcționale – perspectiva națională

Legea Zonelor Metropolitane

Liviu BĂILEȘTEANU, director, MDLPA



Co-funded by
the European Union

EUROPEAN
URBAN
INITIATIVE

URBACT



Co-funded by
the European Union
Interreg

CUPRINS

1

DE CE ESTE NECESARĂ COOPERAREA

2

MĂSURI DIN PUR

3

LEGEA ZONELOR METROPOLITANE

4

COOPERAREA ORAȘELOR MICI

EUROPEAN
U R B A N
INITIATIVE

URBACT



Co-funded by
the European Union
Interreg



ROMÂNIA

DE CE ESTE NECESAR COOPERAREA

Nucleul urban

Inelul peri-urban

Scăderea populației



Îmbătrânirea țesutului
cartierelor de blocuri



Calitate insuficientă a
spațiilor publice



Spațiu deschis și verde
„în contracție” sau
subutilizat



Consum nesustenabil
al terenurilor



Dezvoltare
monofuncțională



Dezvoltare
incrementală a
terenurilor virgine



Stil de viață
dependent de
automobil, navete lungi



Parcări supraaglomerate
și puține alternative
nemotorizate



Utilizare neproductivă
a terenurilor (situri
dezafectate, proprietăți
vacante)



Investiții puține
în infrastructura
culturală



Disoluția
vieții sociale



Infrastructură
deficitară



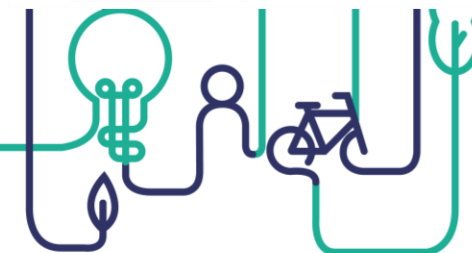
Lipsa unei
infrastructuri sociale
în comunitățile noi



Infrastructură
pietonală redusă, lipsa
unei destinații



Concentrarea locurilor
de muncă, a dotărilor
și a locuințelor în
nucleu



Co-funded by
the European Union

EUROPEAN
U R B A N
I N I T I A T I V E

URBACT



Co-funded by
the European Union
Interreg



ROMÂNIA

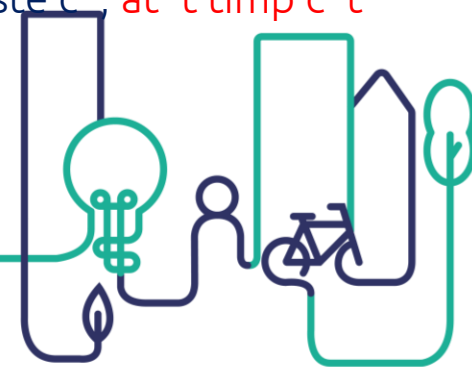
DE CE ESTE NECESAR COOPERAREA

Flu urile periferie-centru

Ora ele atrag locuitori din zonele înconjurătoare urmând prima lege a geografiei a lui Waldo Tobler: toate obiectele relaționează reciproc, **dar obiectele apropiate relaționează mai mult decât cele îndepărtate**. În sens mai tehnic, conceptul este acela al fricțiunii distanței, care spune că pe măsură ce distanța față de un punct crește, interacțiunile cu acel punct scad din cauza timpului și costurilor aferente distanței.

Flu urile centru-periferie

În contextul unui flux constant de oameni din zona periurbană, densitatea citadinilor crește, iar în lipsa unor măsuri pentru acomodarea acestora, aceeași concentrare a populației care generează progres și prosperitate poate duce în timp la supraaglomerare, congestie și epidemii, pe lângă **costuri de trai inaccesibile unui număr mare de oameni**. Chiar și cu dezvoltare pe verticală, suprafața administrativă inițială a unui oraș poate acomoda un număr finit de locuitori. Este important de subliniat că, indiferent că adoptăm sau nu acest model de dezvoltare, realitatea este că **atât timp cât pentru persoanele în cauză beneficiile justifică costurile, fenomenul va continua**.



Co-funded by
the European Union

EUROPEAN
U R B A N
I N I T I A T I V E

URBACT



Co-funded by
the European Union
Interreg



ROMÂNIA

COOPERAREA

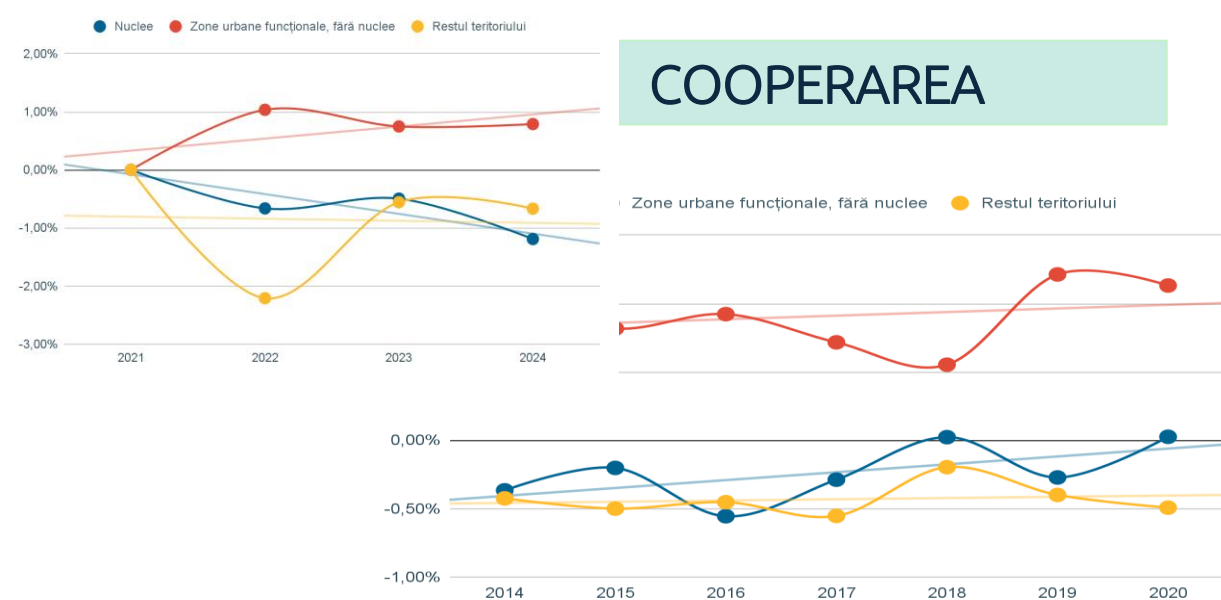


Fig. 6.1.5 Rata de creștere a populației după clasificarea funcțională (%), 2014-2020

Sursa datelor: Institutul Național de Statistică

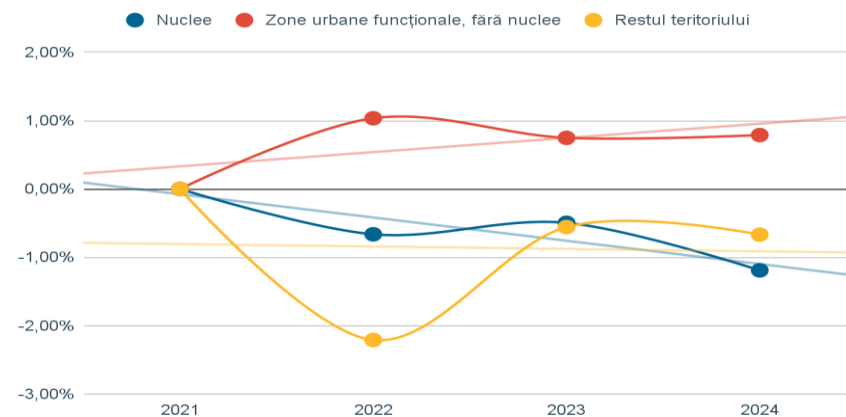


Fig. 6.1.6 Rata de creștere a populației după clasificarea funcțională (%), 2021-2024

Sursa datelor: Institutul Național de Statistică

- nucleele zonelor urbane funcționale au pierdut 875.052 de locuitori sau 12,90% din populația totală inițială
- zonele urbane funcționale, fără nuclee au câștigat 2.024.456 de locuitori sau 60,57% din populația inițială
- restul teritoriului a pierdut 2.214.957 de locuitori sau 22,16% din populația inițială



Co-funded by
the European Union

EUROPEAN
URBAN
INITIATIVE

URBACT

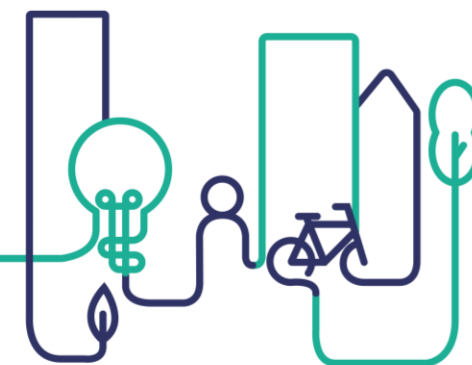
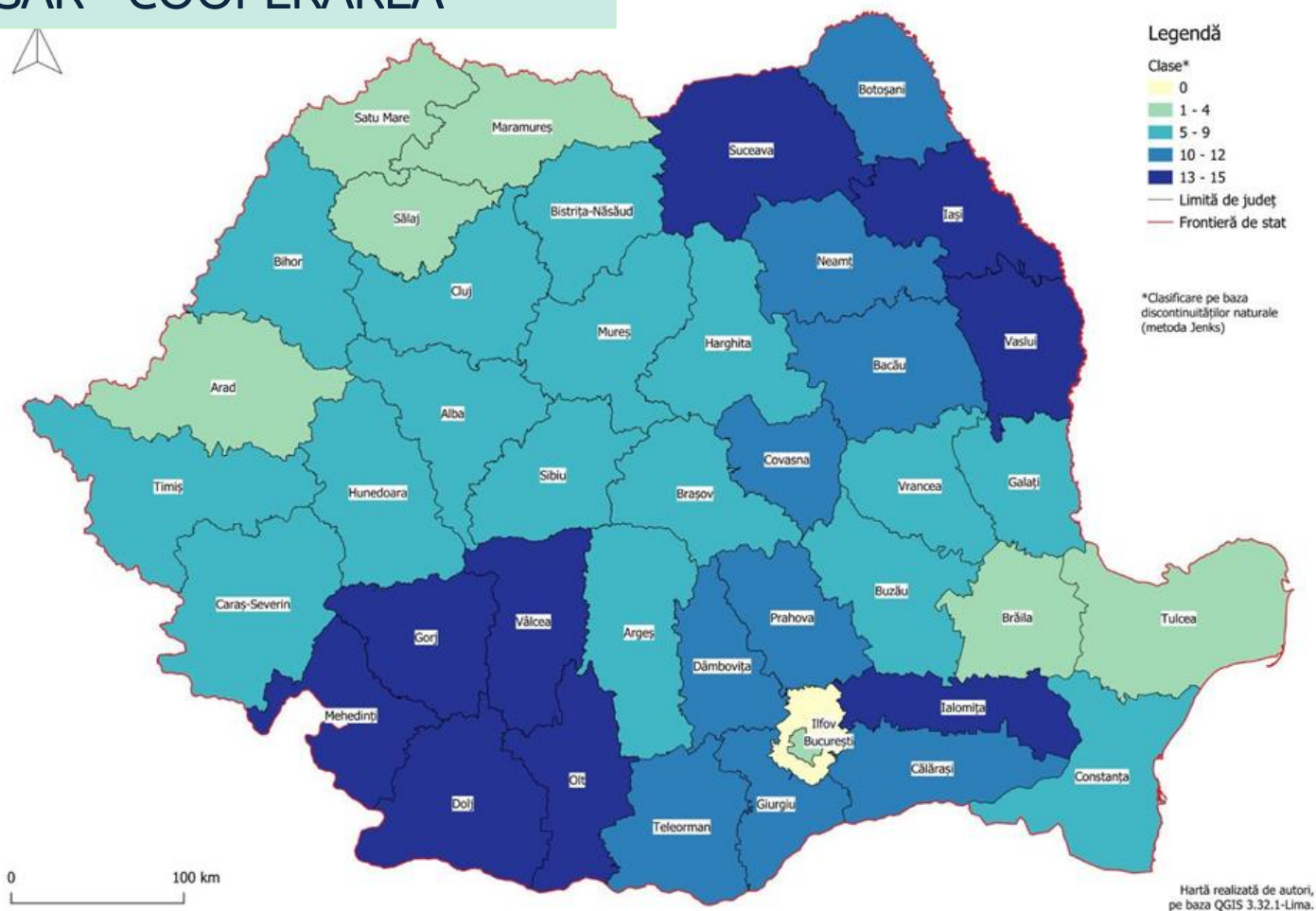


Co-funded by
the European Union
Interreg



ROMÂNIA

DE CE ESTE NECESAR COOPERAREA



Co-funded by
the European Union

EUROPEAN
U R B A N
I N I T I A T I V E

URBACT

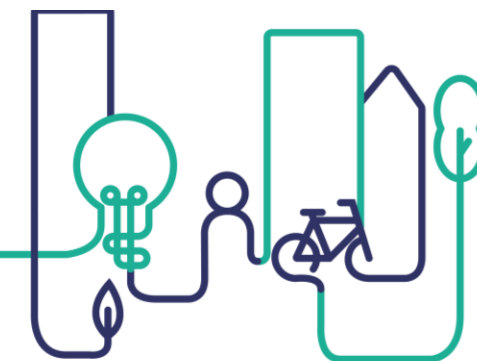
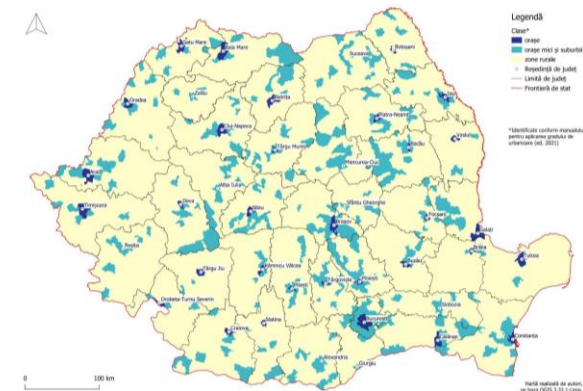
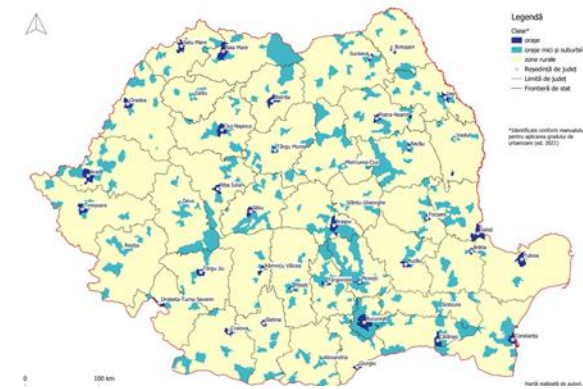
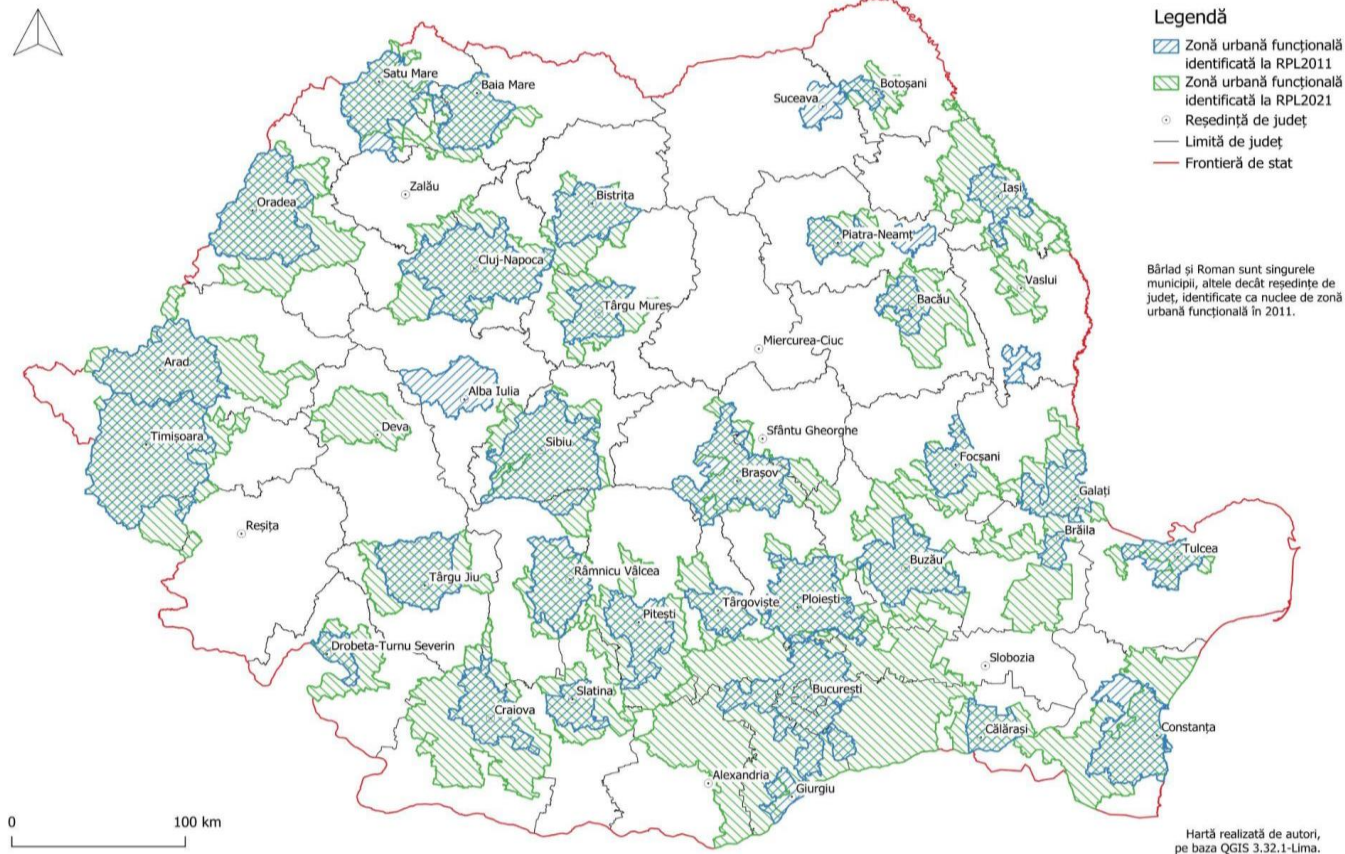


Co-funded by
the European Union
Interreg



ROMÂNIA

DE CE ESTE NECESAR COOPERAREA



Co-funded by
the European Union

EUROPEAN
U R B A N
I N I T I A T I V E

URBACT



Co-funded by
the European Union
Interreg



ROMÂNIA



GUVERNANȚĂ INTELIGENTĂ

OBIECTIVUL PRIORITAR 5 - BINE GUVERNATE



Guvernanță eficientă



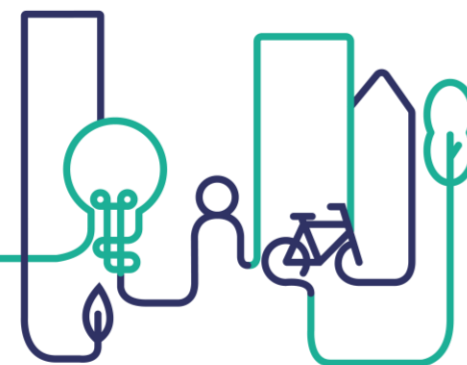
Finanțare durabilă



Integrare pe orizontală și pe verticală



Guvernanță participativă



Co-funded by
the European Union

EUROPEAN
U R B A N
I N I T I A T I V E

URBACT



Co-funded by
the European Union
Interreg



ROMÂNIA

LEGEA ONELOR METROPOLITANE

Capitolul 1 - Dispoziții generale

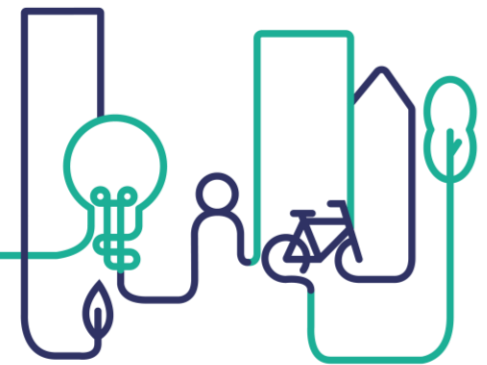
Capitolul 2 - Constituirea și delimitarea onelor metropolitane

Capitolul 3 - Organizarea și funcționarea onelor metropolitane

Capitolul 4 - Competențele onelor metropolitane

Capitolul 5 - Finanțarea onelor metropolitane

Capitolul 6 - Dispoziții finale și tranșitorii



Co-funded by
the European Union

EUROPEAN
U R B A N
I N I T I A T I V E

URBACT



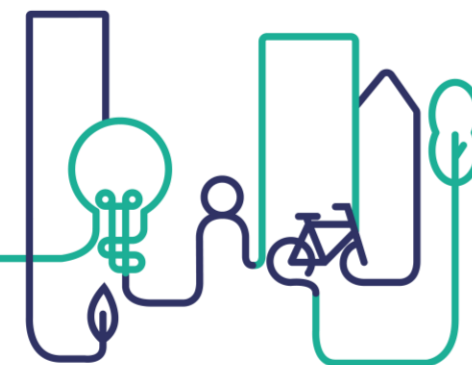
Co-funded by
the European Union
Interreg



ROMÂNIA

PRINCIPII

- Creșterea cooperării la nivel local – **gestionarea în comun a anumitor servicii publice** pentru a răspunde mai bine provocărilor sociale, economice și de mediu
- **Creșterea coeziunii teritoriale** – asigurarea creșterii oportunităților economice pentru localitățile din zona periurbană aferent nucleelor urbane.
- Avantaje pentru toți membrii parteneriatului.
- **Legitimare politică și instituțională**.
- Autoritate clar definită.
- Capacități și resurse adecvate.



Co-funded by
the European Union

EUROPEAN
URBAN
INITIATIVE

URBACT



Co-funded by
the European Union
Interreg



ROMÂNIA

LEGEA ONELOR METROPOLITANE

Unitățile administrativ-teritoriale se pot asocia pentru a constitui zone metropolitane, conform **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare

Zonă metropolitană - **asociația de dezvoltare intercomunitară** constituită pe bază de parteneriat între **capitala României** sau **municipiile reședință de județ ori municipii, altele decât cele reședință de județ**, pe de o parte și

UAT-uri aflate în **teritoriul metropolitan**, pe de altă parte

Zonele metropolitane NU sunt UAT-uri.

Teritoriul din jurul municipiilor în cadrul căruia se creează relații reciproce de influență în domeniul căilor de comunicație, economic, social, cultural și al infrastructurii edilitare

Delimitarea teritoriului metropolitan:

- a) pentru municipiul București – cel puțin teritoriul administrativ al județului Ilfov;
- b) pentru municipiile reședință de județ – **primele două coroane urbane**;
- c) pentru municipii, altele decât cele reședință de județ – **prima coroană urbană**



Co-funded by
the European Union

EUROPEAN
U R B A N
I N I T I A T I V E

URBACT



Co-funded by
the European Union
Interreg



ROMÂNIA



LEGEA ONELOR METROPOLITANE

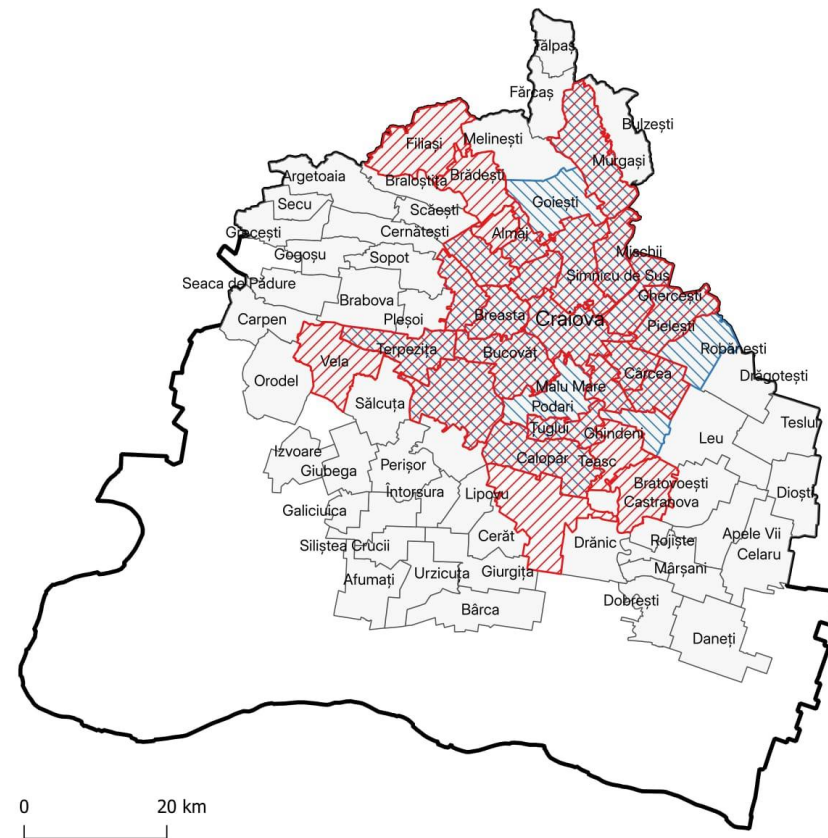
Un UAT poate face parte dintr-o **singură zonă metropolitană**.

UAT-urile situate pe teritoriul metropolitan al municipiilor reședință de județ, pot intra doar în componența zonelor metropolitane ale acestora. **Excepție fac municipiile localizate în coroana a doua din teritoriul metropolitan al unui municipiu reședință de județ, care pot să își dezvolte propria zonă metropolitană** (ex. Codlea – jud. Brașov, Turda – jud. Cluj)

UAT-urile situate pe teritoriul metropolitan a două sau multe municipii, altele decât cele reședință de județ, pot alege zona metropolitană din care să facă parte (ex. între Lupeni și Petroșani, Dej și Gherla)

O zonă metropolitană nu poate depăși limita județului din care face parte municipiul, exceptând mun. București (ex. Galați, Brăila, Fetești)

Delimitarea comparativă a zonei metropolitane legale și funcționale a municipiului Craiova



Legendă

- Asociația de dezvoltare intercomunitară „Zona metropolitană Craiova” constituită
- Teritoriul metropolitan al municipiului Craiova conform Legii 246/2022
- Zona urbană funcțională Craiova conform Eurostat
- Județul Dolj



Co-funded by
the European Union

EUROPEAN
U R B A N
I N I T I A T I V E

URBACT



ROMÂNIA

LEGEA ONELOR METROPOLITANE

- **Zonele metropolitane au atribuții generale, precum și atribuții conform mandatului conferit de UAT-urile membre;**
- **Atribuțiile zonelor metropolitane vizează aspecte precum:**
 - Strategia integrată de dezvoltare metropolitană, planul de mobilitate urbană durabilă a zonei, planul urbanistic general al zonei metropolitane;
 - Politicile fiscale comune (*ex: stabilirea unui nivel diferențiat pentru impozitul pe proprietate, în funcție de nevoile de dezvoltare de la nivelul zonei metropolitane*);
 - Documente de strategie și planificare, politici publice, planuri de acțiune și programe de dezvoltare aferente teritoriului metropolitan (sau unor părți ale acestuia)*;
 - Documentații tehnico-economice pentru proiecte de interes;
 - Suport și asistență tehnică de specialitate pentru autoritățile publice locale ale UAT-urilor membre;
 - Promovarea și implementarea proiectelor finanțate din fonduri naționale, europene sau internaționale.

* În cazul în care nu există mandat expres, zona metropolitană emite un aviz consultativ pentru documentele de strategie și planificare, precum și politicile publice implementate la nivelul teritoriului metropolitan.

- **Atunci când nu există un mandat expres în acest sens, zonele metropolitane pot face recomandări cu privire la:**

- Planurile urbanistice generale ale UAT-urilor componente;
- Proiectele de investiții publice și pe cele ale furnizorilor de utilități/ale prestatorilor de servicii publice sau de interes local implementate la nivelul a minim două UAT-uri din zona metropolitană.



Co-funded by
the European Union

EUROPEAN
U R B A N
I N I T I A T I V E

URBACT



Co-funded by
the European Union
Interreg



ROMÂNIA

Finanțarea zonelor metropolitane - modificarea Legii 273/2006 privind finanțele publice locale

IMPOZITUL PE VENITUL CONTRIBUABILILOR CU DOMICILIUL PE RAZA ZONEI METROPOLITANE

Modalitatea de virare:

- 30% către bugetele locale ale UAT-urilor de domiciliu al angajaților;
- 70% către bugetele locale ale UAT-urilor unde își desfășoară activitatea angajatorii acestora.

Acest mecanism poate avantaja atât municipiul reședință/municipiul, dar și celelalte u.a.t. componente ale zonei metropolitane, în funcție de sediul angajatorului (ex. parcurile industriale din zona periurbană, care utilizează resursă umană și de la nivelul municipiului sau cazul rezidenților din Cluj care lucrează în comuna Jucu)

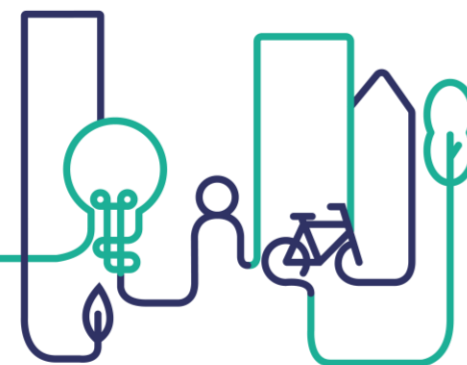
Prin excepție de la modalitatea de virare mai sus menționată, o cotă de **5% din impozitul pe venit se virează** de Ministerul Finanțelor, prin direcțiile generale regionale ale finanțelor publice județene/a mun. București, **către zona metropolitană constituită**.

Sumele virate zonelor metropolitane se utilizează exclusiv pentru investiții, după cum urmează:

- 30% pe teritoriul UAT-urilor aferente coroanei 1 și 2;
- 70% pe teritoriul UAT-ului în jurul căruia a fost constituită zona metropolitană.

REGISTRUL DE EVIDENȚĂ AL ONELOR METROPOLITANE

1. ONA METROPOLITAN BACĂU
2. ONA METROPOLITAN BAIA MARE
3. ONA METROPOLITAN BRAȘOV
4. ONA METROPOLITAN CRAIOVA
5. ONA METROPOLITAN DOROHOI
6. ONA METROPOLITAN IAȘI
7. ONA METROPOLITAN SIBIU
8. ONA METROPOLITAN TÂRGU-JIU
9. ONA METROPOLITAN TÂRGU-MUREȘ
10. ONA METROPOLITAN ALBA IULIE



Co-funded by
the European Union

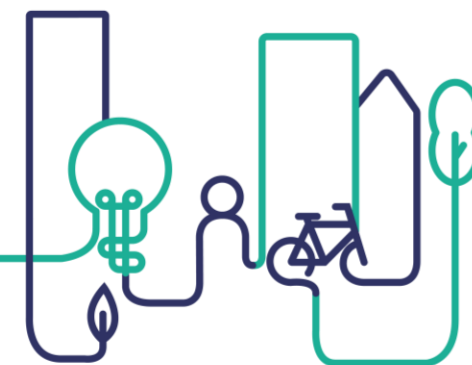
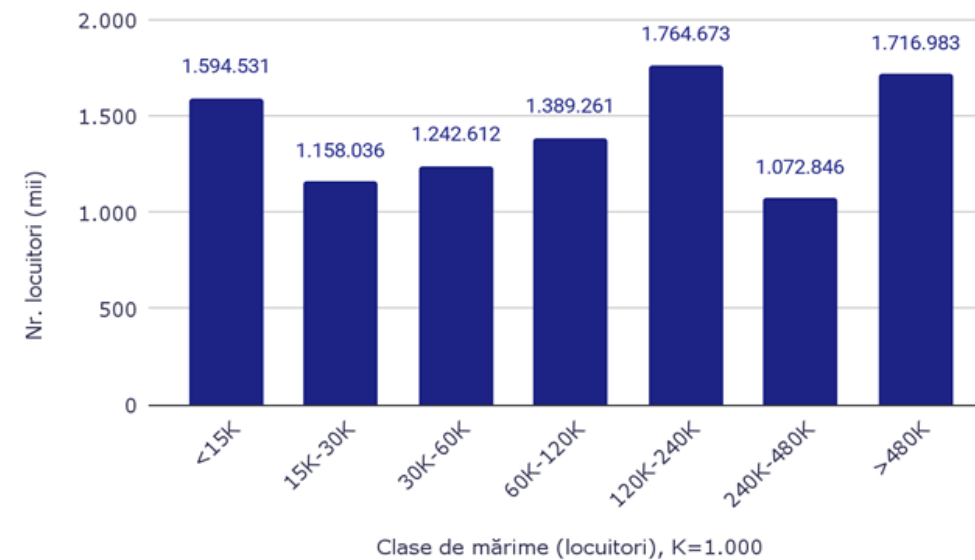
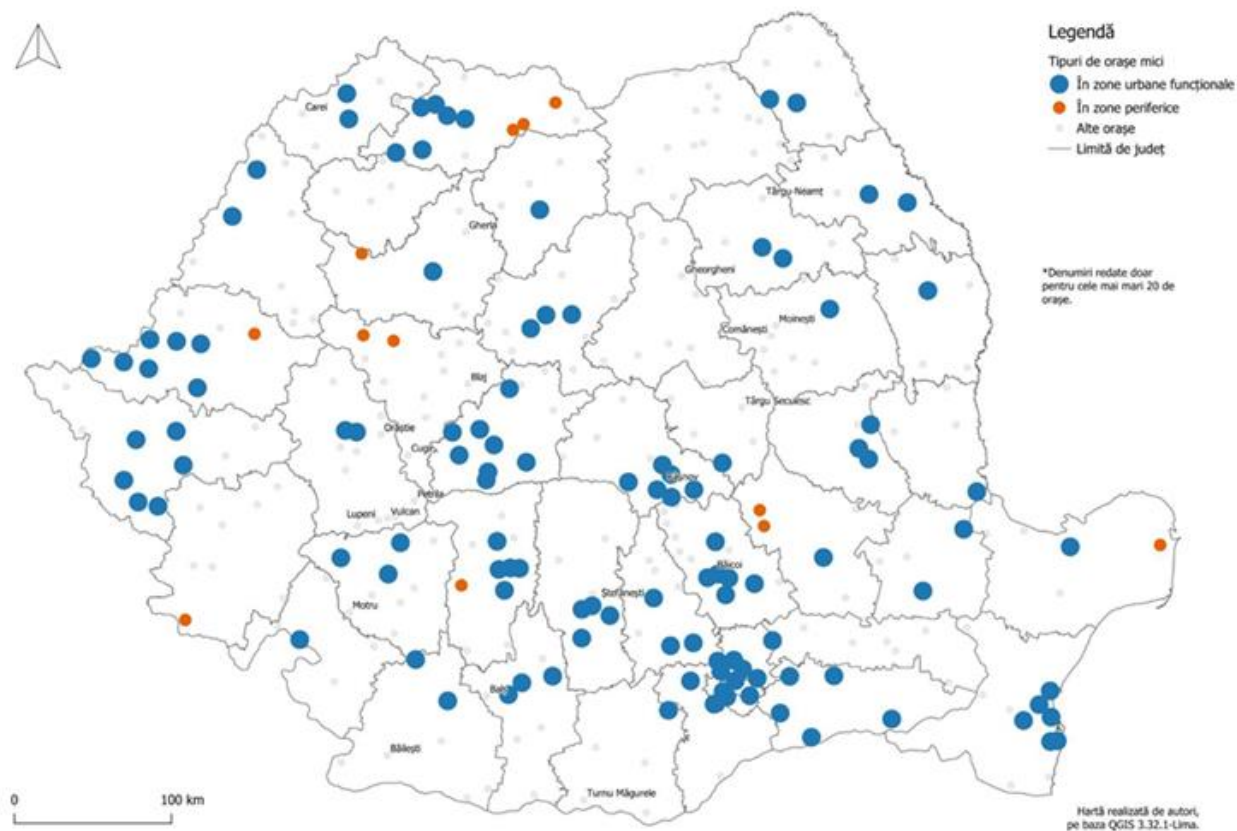
EUROPEAN
URBAN
INITIATIVE

URBACT



Co-funded by
the European Union
Interreg

COOPERAREA ORA ELOR MICI



Co-funded by
the European Union

EUROPEAN
U R B A N
I N I T I A T I V E

URBACT



Co-funded by
the European Union
Interreg

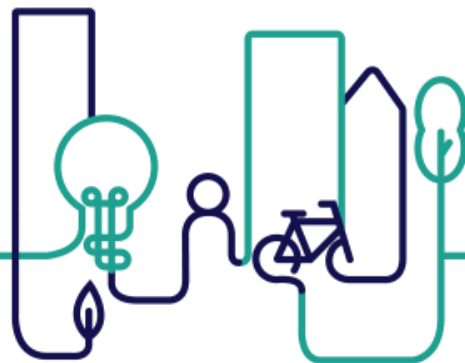


ROMÂNIA

Mulțumesc!

MDLPA

Liviu Băileșteanu, director
Mihaela Florea, cons. ev. exam.



EUROPEAN
U R B A N
I N I T I A T I V E

URBACT



Co-funded by
the European Union
Interreg



ROMÂNIA